

(ร่าง)

แผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ประจำปี พ.ศ. 2555-2557

---

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

# (ร่าง)

## แผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2555 - 2557

### 1. ความนำ

เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภากำหนดให้การแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นนโยบายเร่งด่วนที่เริ่มดำเนินการในปี 2552 โดยจัดให้มืองค์กรถาวรกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยยึดมั่นหลักการสร้างความสมานฉันท์และแนวทาง "เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา" ใช้กระบวนการยุติธรรมกับผู้กระทำผิดอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม และกำหนดจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่มีการสนับสนุนแหล่งเงินทุนกู้ดอกเบี่ยต่ำ สิทธิพิเศษด้านภาษี และอุตสาหกรรมฮาลาล รวมทั้งสนับสนุนให้เป็นเขตพัฒนาที่มีความยืดหยุ่นที่มีความหลากหลายทางศาสนาและวัฒนธรรม

#### 1.1 การดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. 2552 - 2553

##### 1.1.1 การจัดตั้งกลไกกำกับการดำเนินงาน ประกอบด้วย

1) วันที่ 13 มกราคม 2552 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) ที่มีนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นรองประธาน และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นฝ่ายเลขานุการซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและมาตรการ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานโครงการและการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาในพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส)

2) วันที่ 25 มีนาคม 2552 คณะกรรมการ รชต. มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (อชต.) มีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธาน ปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ผบ.ทบ. ,สศช., สป.ร่วมเป็นอนุกรรมการ และมี คอ.บต. เป็นฝ่ายเลขานุการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หลักในการประสานเร่งรัด และติดตามผลการดำเนินงานการพัฒนาของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2552 - 2555

3) วันที่ 30 ธันวาคม 2552 คณะกรรมการ รชต. มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานแก้ไขปัญหาในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (อปต.) มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นอนุกรรมการ และกรมประชาสัมพันธ์เป็นฝ่ายเลขานุการ และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายองอาจ คล้ามไพบูลย์ เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2553 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 มอบหมายและมอบอำนาจให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการ รชต. จึงมีมติเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2553 แต่งตั้งนายองอาจ คล้ามไพบูลย์ เป็นประธานคณะอนุกรรมการ อปต. แทนนายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย โดย อปต. มีอำนาจหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการ มาตรการและแนวทางในการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานแก้ไขปัญหพื้นที่ 5 จชต. รวมทั้งอำนวยความสะดวกและประสานงานเพื่อบูรณาการแผนงาน โครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์

#### 1.1.2 แผนงาน โครงการ และงบประมาณการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

- 1) วันที่ 7 เมษายน 2552 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 - 2555 ที่จัดทำโดยคณะกรรมการ รชต. ซึ่งมีเป้าหมายสำคัญในการยกระดับรายได้ครัวเรือนยากจนให้ไม่ต่ำกว่า 120,000 บาท/ปี ในปี 2555 ประกอบด้วย 6 แผนงาน ได้แก่ 1) แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้านเป้าหมาย 2) แผนการอำนวยความสะดวกและความมั่นคงปลอดภัย 3) แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรมและมาตรฐานบริการสังคม 4) แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน 5) แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และ 6) แผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ รวมทั้งเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีแผนงานโครงการอยู่ในแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ บรรจุแผนงานโครงการดังกล่าวไว้ในแผนปฏิบัติราชการและจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และปีงบประมาณต่อไป

2) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้จัดทำแผนงาน โครงการเพื่อเสนอขอรับงบประมาณในปี 2553 – 2554 ซึ่งสำนักงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรโดยยึดกรอบแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

2.1) ในปีงบประมาณ 2553 มีแผนงาน โครงการภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีโครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 373 โครงการ งบประมาณ 18,217.6220 ล้านบาท แยกเป็น แผน 1 แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหมู่บ้าน มีโครงการจำนวน 61 โครงการ งบประมาณ 8,681.6386 ล้านบาท แผน 2 แผนการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีโครงการจำนวน 158 โครงการ งบประมาณ 2,671.7754 ล้านบาท แผน 3 แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม มีโครงการจำนวน 70 โครงการ งบประมาณ 2,422.8566 ล้านบาท แผน 4 แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน มีโครงการจำนวน 23 โครงการ งบประมาณ 2,725.1599 ล้านบาท แผน 5 แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน มีโครงการจำนวน 58 โครงการ งบประมาณ 1,233.1915 ล้านบาท แผน 6 แผนการปรับปรุงกฎระเบียบ และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการมีโครงการจำนวน 3 โครงการ งบประมาณ 483.0000 ล้านบาท

2.2) ในปีงบประมาณ 2554 มีแผนงาน โครงการภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งสิ้น .381โครงการ วงเงิน 22,174.4086ล้านบาท แยกเป็น แผน 1 แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหมู่บ้าน มีโครงการจำนวน 68 โครงการ งบประมาณ 11,587.9164 ล้านบาท แผน 2 แผนการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีโครงการจำนวน 200 โครงการ งบประมาณ 4,349.6178 ล้านบาท แผน 3 แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคมมีโครงการจำนวน 74 โครงการ งบประมาณ 3,190.9773 ล้านบาท แผน 4 แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน มีโครงการจำนวน 26

โครงการ งบประมาณ 2,143.3431 ล้านบาท แผน 5 แผนการพัฒนา  
ความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน มีโครงการ  
จำนวน 10 โครงการ งบประมาณ 387.5540 ล้านบาท  
แผน 6 แผนการปรับปรุงกฎระเบียบ และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหาร  
จัดการมีโครงการจำนวน 3 โครงการ งบประมาณ 515.0000 ล้านบาท

## 1.1 การดำเนินการในระยะต่อไป

### 1.2.1 การประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553

1) วันที่ 29 ธันวาคม 2553 ได้มีการประกาศพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ 30 ธันวาคม 2553 ซึ่งพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนงานโครงการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

มาตรา 3 "จังหวัดชายแดนภาคใต้" หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

มาตรา 8 ให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า "ศอ.บต." มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา 9 ให้ ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังต่อไปนี้

- (1) จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ
- (2) จัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (3) เสนอแนะและบูรณาการแผนงานและโครงการ ในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตาม (2)

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม (1) ให้ใช้ได้เป็นเวลา 3 ปี

แผนปฏิบัติการตาม (2) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการตาม (2) ให้ คส.บต. หรือกับหัวหน้าหน่วยงานที่กำกับดูแลยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงด้วย เพื่อให้แผนปฏิบัติการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคง ตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

มาตรา 25 ให้ถือว่ายุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2550-2554) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการพัฒนา เป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา 9 (1) จนกว่าศูนย์อำนวยการบริหารงานจังหวัดชายแดนภาคใต้จะจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

2) แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2550-2554) ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อบูรณาการปฏิบัติงานและควบคุมการปฏิบัติโดย คส.บต. มีเป้าหมายต่อประชาชนในพื้นที่ซึ่งเป็นจุดศูนย์กลางยุทธศาสตร์ โดยยึดถือยุทธศาสตร์พระราชทาน "เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา" และ "ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" เป็นแนวทางในการดำเนินการด้วยการบูรณาการแผนงาน ทั้งนี้โครงการต่าง ๆ ในยุทธศาสตร์การพัฒนาทุกงานจะต้องมุ่งเน้นตอบสนองยุทธศาสตร์ความมั่นคงเป็นลำดับแรก และในส่วนของ การดำเนินการประกอบด้วย 5 กลยุทธ์ คือ (1) ด้านการเมืองการปกครอง (2) ด้านการศึกษาและกีฬา (3) ด้านสังคมจิตวิทยา (4) ด้านเศรษฐกิจและการสร้างรายได้ (5) ด้านการต่างประเทศ

1.2.2 กำหนดเวลาการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 สำนักงบประมาณ (ส.บ.ป.) ได้กำหนดปฏิทินการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดทำคำขอตั้งงบประมาณตามแบบฟอร์มที่สำนักงบประมาณกำหนดและจัดส่งให้สำนักงบประมาณภายในวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2554 ดังนั้น คส.บต. จึงจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานโครงการ และคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ได้ทันตามกำหนดเวลาดังกล่าวข้างต้น

## 1.2 การทบทวนสถานการณ์และประเด็นปัญหา

### 2.2.1 สถานการณ์และแนวโน้ม

สศช. และ ศอ.บต. ได้ทบทวนสถานการณ์ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาในช่วงที่ผ่านมา ซึ่ง สศช. ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) ได้จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2552-2555 ภายใต้ นโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2550-2554) และได้รับความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

#### 1) ผลการแก้ไขปัญหาความไม่สงบและความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- (1.1) สถานการณ์ความไม่สงบเริ่มมีแนวโน้มลดลงในปี 2551 สถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2547 – 2553) ได้ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินชีวิตของประชาชนและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นอย่างมาก จำนวนการลอบวางเพลิง ทำร้ายและลอบยิง วางระเบิด และทำลายทรัพย์สินของประชาชนและสถานที่ราชการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในช่วง ปี 2547 – 2553 มีจำนวนเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสงขลา (4 อำเภอ คือ จะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) รวม 10,389 ครั้ง โดยเฉลี่ยมีเหตุการณ์เกิดขึ้นปีละ 1,441 ครั้ง โดยจังหวัดนราธิวาส มีเหตุการณ์เกิดขึ้นมากที่สุด (3,799 ครั้ง) รองลงมาคือ ปัตตานี (3,278 ครั้ง) และ ยะลา (2,883 ครั้ง) ส่วนสงขลามีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นน้อยที่สุด (429 ครั้ง) ส่งผลให้มีจำนวนผู้เสียชีวิตรวม 3,974 ราย และมีผู้บาดเจ็บจำนวน 7,020 ราย อย่างไรก็ตาม สถานการณ์มีแนวโน้มดีขึ้น โดยมีเหตุการณ์ในปี 2553 จำนวน 683 ครั้ง ลดลงประมาณครึ่งหนึ่งจากปี 2552 ที่มีเหตุการณ์จำนวน 1,605 ครั้ง

ตารางแสดงข้อมูลสถิติเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ตั้งแต่ 4 ม.ค. 2547 ถึง 31 ธ.ค. 2553 (7 ปี)

ปี พ.ศ.	สถิติเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นรายปี จำแนกตามพื้นที่จังหวัด (ครั้ง)				
	ยะลา	ปัตตานี	นราธิวาส	สงขลา	รวม
2547	229	349	500	56	1,134
2548	456	493	756	91	1,796
2549	526	587	617	96	1,826
2550	733	630	788	144	2,295
2551	325	388	311	26	1,050
2552	427	603	566	9	1,605
2553	187	228	261	7	683
<b>รวม 7 ปี</b>	<b>2,883</b>	<b>3,278</b>	<b>3,799</b>	<b>429</b>	<b>10,389</b>

ที่มา : สำนักข่าวกรองแห่งชาติ (สขช.) กองทัพบก (ทบ.) และกรมข่าวทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย (บก.ทท.)

รวบรวมโดยสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ สขช. : 6 มกราคม 255

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บในพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตั้งแต่ 4 ม.ค. 2547 ถึง 31 ธ.ค. 2553 (7 ปี)

ปี พ.ศ.	จำนวนผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บในแต่ละปี จำแนกตามพื้นที่จังหวัด (ราย)									
	ยะลา		ปัตตานี		นราธิวาส		สงขลา		รวม	
	เสียชีวิต	บาดเจ็บ	เสียชีวิต	บาดเจ็บ	เสียชีวิต	บาดเจ็บ	เสียชีวิต	บาดเจ็บ	เสียชีวิต	บาดเจ็บ
2547	63	151	98	109	141	292	21	12	323	564
2548	108	252	151	163	243	532	42	113	544	1,060
2549	202	326	202	259	221	458	33	43	658	1,086
2550	340	627	249	454	305	517	48	93	942	1,691
2551	160	312	186	388	151	339	12	16	509	1,055
2552	154	287	197	295	219	299	4	8	574	889
2553	89	212	143	213	189	243	3	7	424	675
<b>รวม 7 ปี</b>	<b>1,116</b>	<b>2,167</b>	<b>1,226</b>	<b>1,881</b>	<b>1,469</b>	<b>2,680</b>	<b>163</b>	<b>292</b>	<b>3,974</b>	<b>7,020</b>

ที่มา : สำนักข่าวกรองแห่งชาติ (สขช.) กองทัพบก (ทบ.) และกรมข่าวทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย (บก.ทบ.)

รวบรวมโดยสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ สขช. : 6 มกราคม 2554

- (1.2) ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์การก่อความไม่สงบและผลกระทบทางสังคม ปัญหาต่อเนื่องจากการก่อความไม่สงบตามมาด้วยผลกระทบทางสังคมเป็นอย่างมาก ทำให้มีผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่ายทั้งประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐและที่  
ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยเฉพาะผลกระทบสืบเนื่องทางสังคม เช่น การขาดผู้นำครอบครัว ภาวะการเป็นหม้าย และเด็กกำพร้าที่ขยายตัวจำนวนมากขึ้นในพื้นที่ ทั้งนี้ จากข้อมูลของศูนย์ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ พบว่า ตั้งแต่ปี 2547 ถึง 15 กุมภาพันธ์ 2552 มีหญิงหม้ายที่ได้รับผลกระทบจำนวน 1,712 ราย และเด็กกำพร้าจำนวน 3,192 ราย ซึ่งเป็นกลุ่มที่ต้องได้รับการเยียวยาด้านจิตใจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่อง รัฐจึงได้ให้การเยียวยาทุกฝ่ายอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน โดยจัดตั้ง "คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการเยียวยาผู้ได้รับ

ผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบ (กยต.)" ขึ้น และดำเนินการให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี 2548 จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งยังมีการดำเนินการโดยความร่วมมือของภาครัฐและเอกชนอื่นๆ เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบดังกล่าวอีกจำนวนมาก สำหรับผลการดำเนินการของคณะกรรมการ กยต. ที่ผ่านมา ได้ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบเป็นเงินช่วยเหลือ ขดเชยผู้เสียชีวิต ทูพพลภาพ บาดเจ็บ ทรัพย์สิน/พืชผลเสียหาย ผู้ประกอบการ ทุนการศึกษา และอื่นๆ ตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ระหว่าง 1 มิถุนายน - 30 กันยายน 2551 จำนวน 6,938 คน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 945.65 ล้านบาท และใช้งบประมาณอื่นๆ จำนวน 981.49 ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามแผนงานได้รับการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบให้สามารถดำรงชีพอยู่ในสังคมอยู่++ปกติสุข อาทิ การช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพการจ้างงานจากโครงการสร้างงานและจ้างงานเร่งด่วน การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การฟื้นฟูจิตใจแก่เด็กและสตรีหม้าย การออกหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว เป็นต้น รวมเป็นเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบทั้งสิ้น 2,670.29 ล้านบาท

#### การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ

ปีงบประมาณ		พ.ศ.2548 (31พ.ค.-30ก.ย.48)	พ.ศ.2549 (31ต.ค.48-30ก.ย.49)	พ.ศ.2550 (1ต.ค.49-30ก.ย.50)	พ.ศ.2551 (1ต.ค.50-30ก.ย.51)	พ.ศ.2552 (1ต.ค.51-30ก.ย.52)	พ.ศ.2553 (1ต.ค.52-30ก.ย.53)	พ.ศ.2554 (1ต.ค.53-30ก.ย.53)	รวม
กรอบงบประมาณ (บาท)		900,000,000	900,000,000	900,000,000	700,000,000	400,000,000	300,000,000	271,000,000	4,371,000,000
★เงิน ช่วยเหลือ/ ขดเชย	คน	327	1,679	2,425	2,525	2,264	2,242	946	12,408
	บาท	93,673,334	192,836,890	298,858,998	360,277,297	303,018,592.15	231,790,212.01	86,949,442.14	1,567,404,765.30
★★ งบลงทุน	(บาท)	297,002,972	277,272,124	189,486,340	217,726,890	44,878,600	76,526,900	-	1,102,893,826
รวม	(บาท)	390,676,306	470,109,014	488,345,338	578,004,187	347,897,192.15	308,317,112.01	86,949,442.14	2,670,298,591.30

ที่มา : การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.1)

ตามหลักเกณฑ์ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 ตั้งแต่ ปี 2548 - ปี 2554 สนง.ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี : 6 ม.ค.54

หมายเหตุ ★ เงินช่วยเหลือ เป็นเงินช่วยเหลือขดเชยผู้เสียชีวิต ทูพพลภาพ บาดเจ็บ ทรัพย์สิน/พืชผลเสียหาย ผู้ประกอบการ ทุนการศึกษา ฯลฯ

★ ★งบลงทุน เป็นการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการที่มอบหมายให้คณะอนุกรรมการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

2) ประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีปัญหาความยากจนและคุณภาพชีวิตค่อนข้างมาก

(1.1) จำนวนคนจนเพิ่มขึ้นและประสบปัญหาขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพ นับตั้งแต่เหตุการณ์ความไม่สงบในปี 2547 จำนวนคนจนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้นจาก 2.63 แสนคน ในปี 2547 เป็น 3.08 <sup>ล้าน</sup>คน ในปี 2550 หรือเพิ่มจาก สัดส่วนร้อยละ 14.8 เป็น 16.9 ของประชากร โดยจังหวัดนราธิวาสและปัตตานีมี สัดส่วนคนจนใกล้เคียงกันและอยู่ในอันดับสูงสุดของภาคใต้ คือ ประมาณร้อยละ 20 ของประชากร ทั้งนี้ คนจนส่วนใหญ่มีอาชีพการเกษตรและประมงพื้นบ้าน ซึ่งประสบปัญหาการประกอบอาชีพและขาดความมั่นคงในการดำรงชีวิต

จำนวนและสัดส่วนประชากรยากจนใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

หน่วย : จำนวนพันคน

จังหวัด	2545		2547		2549		2550	
	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน
ปัตตานี	129.6	21.1	128.2	20.5	88.9	16.3	108.2	19.7
ยะลา	64.1	15.2	33.7	7.7	33.4	6.7	38.2	7.5
นราธิวาส	285.3	42.2	101.7	14.8	215.8	27.1	162.2	20.0
รวม 3 จชต.	479.0	26.8	263.6	14.8	338.1	18.7	308.6	16.9
สงขลา	28.7	2.3	32.7	2.5	10.2	0.8	14.6	1.1
สตูล	12.7	4.9	22.2	8.5	17.9	6.5	6.3	2.3
รวม 2 จชต.	41.4	2.7	54.9	3.5	28.1	1.6	20.9	1.3
รวม 5 จชต.	520.4	24.5	318.5	9.7	366.2	10.8	329.5	9.6
ภาค	783.5	9.6	505.4	6.1	472.2	5.5	512.8	5.9

- (1.1) ปัญหาสุขภาพอนามัยของประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะสุขภาพอนามัยแม่และเด็ก อัตราการตายของมารดาและอัตราการตายทารกที่เคยมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วงก่อนเหตุการณ์ความไม่สงบ กลับพบว่าตั้งแต่ต้นปี 2547 ได้เพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะอัตราการตายของมารดาในจังหวัดปัตตานีและยะลา เพิ่มจาก 26.0 และ 19.8 คนต่อการเกิดมีชีพ 1 แสนคน ในปี 2546 เป็น 51 และ 49.2 คนต่อการเกิดมีชีพ 1 แสนคน ในปี 2549 ซึ่งสูงมากกว่า 2 เท่าของค่าเฉลี่ยภาคใต้ ขณะที่อัตราการตายทารกใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มจาก 11.1 คนต่อการเกิดมีชีพ 1 พันคน ในปี 2546 เป็น 11.7 คนต่อการเกิดมีชีพ 1 พันคนในปี 2549 ซึ่งสาเหตุสำคัญส่วนหนึ่งมาจากเจ้าหน้าที่รัฐถูกทำร้าย ทำให้ไม่สามารถลงพื้นที่ให้บริการได้ตามปกติ ส่งผลต่อการดูแลรักษาสุขภาพอนามัยในพื้นที่ทำได้น้อยลง ทั้งยังมีปัญหาขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์สูงถึงร้อยละ 50 จึงทำให้ประชาชนมีปัญหาสุขภาพอนามัยด้านอื่นเพิ่มขึ้นด้วย
- (1.2) ปัญหาความไม่สงบส่งผลกระทบต่อทางด้านจิตใจของประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ เนื่องจากมีอาการหวาดกลัว ซึมเศร้า เครียด วิตกกังวล และหวาดระแวง ซึ่งจากข้อมูลกรมสุขภาพจิต พบว่า มีผลกระทบต่อระบบบริการสาธารณสุขอย่างชัดเจน โดยจำนวนบุคลากรเฉลี่ยต่อสถานอนามัยมีจำนวนลดลง กิจกรรมเชิงรุกในด้านการรักษาการตรวจเยี่ยมผู้ป่วยในพื้นที่ลดลงร้อยละ 60 เมื่อเทียบกับช่วงก่อนเหตุการณ์ความไม่สงบ ทั้งยังมีผลกระทบต่อบุคลากรการแพทย์หันตแพทย์อยู่ในภาวะขาดแคลนค่อนข้างสูงถึงร้อยละ 50 สำหรับผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน พบว่ามีผู้ป่วยด้วยโรคเรื้อรัง ผู้ป่วยในกลุ่มอาการที่เกิดจากภาวะเครียดมาเข้ารับบริการเพิ่มมากขึ้น แตกต่างจากสมัยก่อนที่จะเป็นการรักษาอาการป่วยทั่วไป ซึ่งเห็นได้ชัดว่าเหตุการณ์ความไม่สงบส่งผลให้ประชาชนเกิดโรคเรื้อรังและโรคไม่ติดต่อเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มของการเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ โดยเฉพาะความเครียดที่เกิดจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ผ่านมาหลายปี

นอกจากนี้สถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังส่งผลทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนเครื่องมืออุปกรณ์และบุคลากรแพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านการรักษาผู้ประสบเหตุร้ายแรง จึงจำเป็นต้องเร่งขยายโรงพยาบาลในระดับศูนย์ให้ทั่วถึงเพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- (1.3) ประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีปัญหาการศึกษาและเรียนรู้อยู่มาก แม้ในภาพรวม 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประชาชนได้รับการศึกษาดีขึ้น โดยจำนวนปีการศึกษาเพิ่มขึ้นจาก 8.30 ปี ในปี 2546 เป็นร้อยละ 8.42 ในปี 2548 แต่คุณภาพการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ เมื่อเปรียบเทียบกับภูมิภาคอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 6 มีคะแนนสอบ O-net เฉลี่ยทุกกลุ่มสาระต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมาก ในปีการศึกษา 2549 นักเรียนในโรงเรียนเอกชนสอบได้คะแนน O-net เฉลี่ยเพียงร้อยละ 30.10 ในขณะที่นักเรียนโรงเรียนของรัฐได้คะแนนเฉลี่ย 35.17 และค่าเฉลี่ยของประเทศร้อยละ 37.01

นอกจากนี้ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ที่หลากหลาย เช่น มหาวิทยาลัย วิทยาลัย โรงเรียน สถาบันปอเนาะ ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) เราะฮฺจาห์ โดยสถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้เหล่านี้เป็นของรัฐเพียงร้อยละ 31 และเป็นของเอกชนถึงร้อยละ 69 เนื่องจากผู้ปกครองส่วนใหญ่ศรัทธาและนิยมส่งบุตรหลานเข้าเรียนในสถานศึกษาเอกชนที่จัดการศึกษา/จัดการเรียนการสอนศาสนาควบคู่สามัญ ในปีการศึกษา 2551 พบว่า จำนวนนักเรียนระดับประถมศึกษา อยู่ในโรงเรียนของรัฐร้อยละ 89 อยู่ในโรงเรียนเอกชนร้อยละ 11 แต่ในทิศทางที่กลับกัน ในระดับมัธยมศึกษา มีนักเรียนที่อยู่ในโรงเรียนของรัฐเพียงร้อยละ 30 เท่านั้น

(5) ปัญหายาเสพติด

ตารางแสดงข้อมูลปัญหายาเสพติดในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ปี พ.ศ.	สถิติคดีเกี่ยวกับยาเสพติด									
	ยะลา		ปัตตานี		นราธิวาส		สตูล		สงขลา	
	จำนวนคดี	ผู้เกี่ยวข้อง (คน)	จำนวนคดี	ผู้เกี่ยวข้อง (คน)	จำนวนคดี	ผู้เกี่ยวข้อง (คน)	จำนวนคดี	ผู้เกี่ยวข้อง (คน)	จำนวนคดี	ผู้เกี่ยวข้อง (คน)
2547	325	368	449	533	893	1,024	132	168	871	1,021
2548	387	491	511	621	967	1,091	208	255	1,113	1,285
2549	739	1,127	699	854	975	1,152	319	380	1,345	1,909
2550	1,185	1,697	1,048	1,500	975	1,196	451	523	1,574	2,467
2551	1,189	1,760	1,319	1,709	1,545	1,761	577	732	2,211	3,205
2552	1,289	1,730	1,496	1,818	1,415	1,639	714	858	2,798	4,140
2553	1,559	1,883	1,595	1,927	1,559	1,861	837	1,037	2,515	3,417
รวม	6,673	9,056	7,117	8,962	8,329	9,724	3,238	3,953	12,427	17,444

หมายเหตุ : ยาเสพติดประเภท พืชกระท่อม กัญชาสด กัญชาแห้ง ยาแก้ไอ ยาบ้า

ที่มา : สำนักงาน ป.ป.ส.ภาค 9 จังหวัดสงขลา ณ 9 ม.ค. 2554

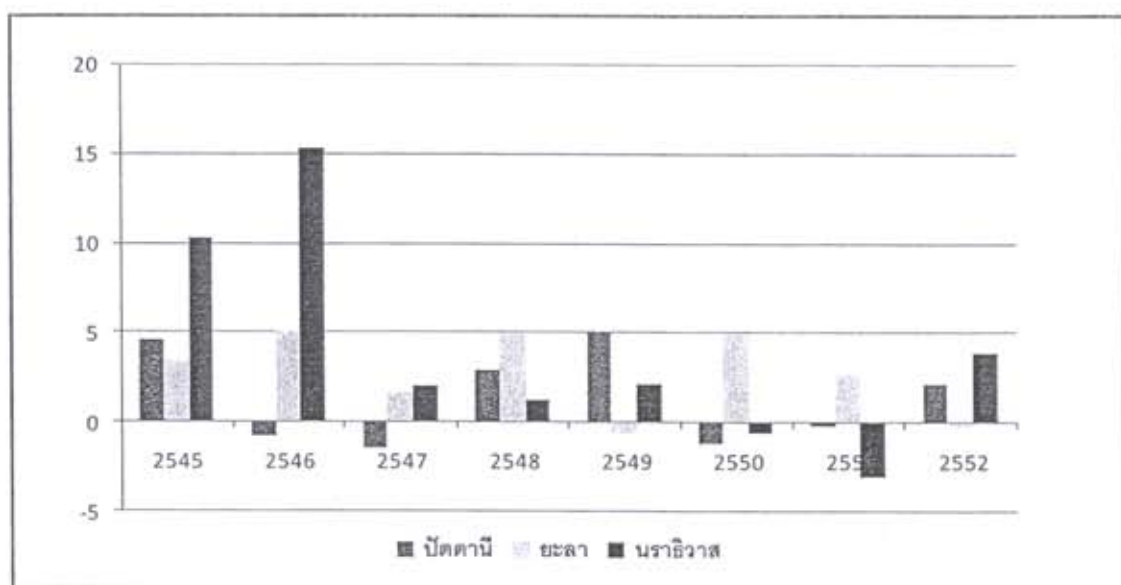
(6) ภาวะเศรษฐกิจและการลงทุนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีแนวโน้มชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง

(6.1) ในช่วงปี 2547 – 2550 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ชะลอตัวลงต่ำมาก โดยมีการขยายตัวเฉลี่ยประมาณร้อยละ 1.7 ต่อปีเท่านั้น สาขาการผลิตที่ได้รับผลกระทบมาก ได้แก่ การเกษตร (เพิ่มเฉลี่ยร้อยละ 0.8 ต่อปี) โรงแรมและภัตตาคาร (หดตัวเฉลี่ยร้อยละ 5.2 ต่อปี) การก่อสร้าง (หดตัวเฉลี่ยร้อยละ 5.1 ต่อปี) และอุตสาหกรรม (หดตัวเฉลี่ยร้อยละ 1.6 ต่อปี) ซึ่งหากไม่มีโครงการจ้างงานเร่งด่วนที่มีการจ้างงานปีละ 30,000 – 40,000 อัตรา จะส่งผลให้อัตราการว่างงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สูงถึงประมาณร้อยละ

5 อย่างไรก็ตามก็ดี จากนโยบายการจ้างงานเร่งด่วนดังกล่าวได้ส่งผลให้อัตราการว่างงานอยู่ในระดับเฉลี่ยร้อยละ 1.9 ต่อปี สูงกว่าภาคใต้ (ร้อยละ 1.7) และประเทศ (ร้อยละ 1.4) ไม่มากนัก

การขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงก่อนและหลังการเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

หน่วย : ร้อยละ



	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	เฉลี่ย 2547-2550
ปัตตานี	4.6	-0.8	-1.5	2.9	5.0	-1.2	-0.2	2.2	1.2
ยะลา	3.4	5.1	1.7	4.9	-0.6	4.9	2.6	-0.2	2.2
นราธิวาส	10.3	15.3	2.1	1.3	2.2	-0.6	-3.0	3.9	1.0
รวม 3 จชต.	6.1	6.3	0.7	2.9	2.4	0.7	-0.4	2.1	1.4
ภาคใต้	4.8	5.8	5.9	3.7	3.9	1.3	1.5	-1.3	2.5
ประเทศ	5.3	7.1	6.3	4.6	5.1	4.9	2.5	-2.2	3.5

(6.2) ในช่วงเวลาเดียวกัน จังหวัดสตูลและสงขลามีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอยู่ในระดับปานกลาง เฉลี่ยประมาณร้อยละ 3.5 ต่อปี ซึ่งอยู่ในระดับใกล้เคียงกับภาคใต้ (เฉลี่ยร้อยละ 3.7 ต่อปี) และเมื่อพิจารณาในภาพรวมของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า มีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยเพียงร้อยละ 2.0 ต่อปี โดยจังหวัดสงขลามีขนาดของผลิตภัณฑ์มวลรวมคิดเป็นสัดส่วนกว่าครึ่งหนึ่งหรือร้อยละ 52.5 ของผลิตภัณฑ์ มวลรวมของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีมูลค่าผลิตภัณฑ์เฉลี่ยต่อคนเท่ากับ 119,620 บาทต่อปี รองลงมาคือสตูล (97,160 บาทต่อปี) ยะลา (84,160 บาทต่อปี) นราธิวาส (62,625 บาทต่อปี) และปัตตานีต่ำสุด (59,618 บาทต่อปี)

**ผลิตภัณฑ์มวลรวมและอัตราการว่างงานของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552**

	GPP/GRP /GDP (ล้านบาท)	อัตราการขยายตัวเฉลี่ย 2547-2552 (%)	สัดส่วนเทียบกับกลุ่ม	สัดส่วนเทียบกับ 5 จังหวัด	สัดส่วนต่อภาคใต้ (%)	Per Capita GPP (บาท/ปี)	อัตราการว่างงาน (%)
ปัตตานี	40,089	1.2	30.3	12.4	4.5	58,724	
ยะลา	41,226	2.2	31.2	12.8	4.7	85,909	
นราธิวาส	51,016	1.0	38.6	15.8	5.8	66,654	
<b>รวม 3 จชต.</b>	<b>132,331</b>	<b>1.4</b>	<b>100</b>	<b>42.1</b>	<b>14.5</b>	<b>68,636</b>	
สงขลา	163,054	1.3	85.7	50.5	18.4	112,716	
สตูล	27,183	3.6	14.3	8.4	3.1	94,262	
<b>รวม 2 จชต.</b>	<b>190,237</b>	<b>1.6</b>	<b>100</b>	<b>58.9</b>	<b>21.5</b>	<b>109,647</b>	
<b>รวม 5 จชต.</b>	<b>322,568</b>	<b>1.5</b>	<b>-</b>	<b>100</b>	<b>36.4</b>	<b>88,061</b>	
ภาคใต้	886,503	2.5	-	-	100	95,721	
ประเทศ	9,050,715	3.5	-	-	-	135,281	

(6.3) ภาวะการลงทุนอยู่ในสภาพซบเซา ตั้งแต่ต้นปี 2547 จนถึงปัจจุบัน แนวโน้มการลงทุนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะใน 3 จังหวัดชายแดนมีจำนวนสถานประกอบการปิดกิจการกว่า 136 แห่ง เงินลงทุนรวม 924.44 ล้านบาท เลิกการจ้างงานประมาณ 1,600 คน โดยกิจการที่เลิกส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์น้ำ อุตสาหกรรมการผลิตอุปกรณ์และวัสดุก่อสร้าง ร้านอาหาร และโรงแรม เป็นต้น เมื่อพิจารณาข้อมูลโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในปี 2547 – 2551 พบว่า จำนวนโครงการที่ได้รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนลดลงจาก 34 โครงการ ในปี 2547 เหลือเพียง 18 โครงการ ในปี 2551 โดยในปี 2549 ไม่มีโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเลยในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสตูล แม้รัฐได้ดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและการลงทุนต่อเนื่องมาโดยตลอด แต่ยังไม่สามารถจูงใจการลงทุนได้เท่าที่ควร สาเหตุเนื่องจากนักลงทุนขาดความมั่นใจในสถานการณ์ความไม่สงบ

### การเลิกกิจการเฉพาะพื้นที่ 3 จชต.

หน่วย : จำนวน (แห่ง) / เงินลงทุน (ลบ.)

จังหวัด	2547		2548		2549		2550		2551		2552		2553		รวม 7 ปี	
	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน
ยะลา	13	99.11	8	8.80	7	17.21	14	70.51	16	57.30	14	77.76	9	67.76	81	389.45
ปัตตานี	6	16.46	8	27.12	6	22.50	5	45.50	6	22.46	16	79.50	14	22.21	61	235.75
นราธิวาส	12	86.11	7	29	15	48.30	6	33.47	15	40.46	11	157.38	9	46.10	75	440.82
รวม	31	201.68	23	64.92	28	88.01	25	149.48	37	120.22	41	314.64	32	136.07	217	1,075.02

ที่มา : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ณ วันที่ 30 ธันวาคม 2553

## 2.1.2 ประเด็นปัญหาและท้าทาย

- 2.1.2.1 การแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 2.1.2.2 การแก้ไขปัญหาเสถียรภาพอย่างครบวงจร ทั้งการเฝ้าระวังป้องกันการแพร่ระบาดของ การบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยา และการสร้างภูมิคุ้มกันทั้งระดับบุคคล ชุมชน และสังคม
- 2.1.2.3 การฟื้นความเชื่อถือศรัทธาต่ออำนาจรัฐในการสร้างความเป็นธรรม และคุ้มครอง ความปลอดภัยของประชาชน
- 2.1.2.4 การขยายโอกาสทางการศึกษา และบูรณาการจัดการศึกษาให้สอดคล้องกับวิถี ศาสนา และวัฒนธรรมที่หลากหลาย
- 2.1.2.5 การสร้างความเข้มแข็งของฐานเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาการว่างงาน

## 2.1.3 แนวคิดในการแก้ไขปัญหา

- 2.1.3.1 ยึดหลัก "ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" และแนวทางพระราชทาน "เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา" เป็นหลักคิดและแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหา
- 2.1.3.2 ให้ความสำคัญลำดับแรกกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจชุมชนและแก้ไขปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ 4 อำเภอ ของจังหวัด สงขลา ได้แก่ อ.จะนะ อ.นาทวี อ.เทพา และ อ.สะบ้าย้อย

## 1.3 เป้าหมายหลัก

### เป้าหมายในปี 2555

#### 2.3.2.1 เป้าหมายด้านเศรษฐกิจ

- 1.1) ยกกระตือรือร้นรายได้ครัวเรือนยากจนให้ไม่ต่ำกว่า 120,000 บาท/ปี
- 1.2) เพิ่มมูลค่าการผลิตภาคการเกษตรร้อยละ 8 ต่อปี หรือปีละ 10,600 ล้านบาท
- 1.3) เพิ่มพื้นที่ปลูกยางพาราใหม่ 307,100 ไร่
- 1.4) เพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์ม 214,755 ไร่เพื่อให้เพียงพอต่อการพัฒนา อุตสาหกรรมแปรรูปในพื้นที่

- 1.5) เพิ่มปริมาณแพะเนื้อ 300,000 ตัว เพื่อเป็นฐานวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล
- 1.6) เพิ่มคุณภาพการผลิตล่องกองเป็นเกรด A และ B ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40 ของผลผลิตรวม
- 1.7) เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการบริเวณด่านชายแดนไทย-มาเลเซียสู่มาตรฐานสากล
- 1.8) เพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนไทย – มาเลเซียอย่างต่อเนื่อง

#### 2.3.2.2 เป้าหมายด้านสังคม

- 2.1) ครัวเรือนมีที่อยู่อาศัยมั่นคงเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่า 100,000 ครัวเรือน
- 2.2) ทุกครัวเรือนมีน้ำสะอาดสำหรับดื่มและใช้อย่างเพียงพอ
- 2.3) ถนนในระดับหมู่บ้านและตำบลได้รับการปรับปรุงมาตรฐานเป็นถนนปลอดฝุ่น
- 2.4) ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินสามารถดำเนินชีวิตได้ตามปกติ
- 2.5) อัตราการเรียนต่อเพิ่มขึ้นทุกระดับการศึกษาและมีผลสัมฤทธิ์การศึกษาไม่ต่ำกว่าเกณฑ์เฉลี่ยของประเทศ
- 2.6) แม่และเด็กได้รับการดูแลสุขภาพอนามัยตามเกณฑ์มาตรฐานอย่างทั่วถึง
- 2.7) ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบได้รับการเยียวยาและช่วยเหลือพัฒนาอาชีพและฟื้นฟูจิตใจอย่างทั่วถึง
- 2.8) การร้องเรียนเรื่องการละเมิดสิทธิของประชาชนและการได้รับความไม่เป็นธรรมลดลงอย่างต่อเนื่อง

## 2.4 แผนงานหลักและกลยุทธ์

- (1) แผนงานการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหมู่บ้าน ประกอบด้วย 6 กลยุทธ์ คือ
  - 1.1) การฟื้นฟูและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดสมดุลเชิงนิเวศน์และสอดคล้องกับวิถีชีวิตประชาชน
  - 1.2) การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพการเกษตรแบบครบวงจร
  - 1.3) การส่งเสริมและพัฒนาความมั่นคงด้านอาชีพดั้งเดิมของท้องถิ่น (การทำนาเกลือ การผลิตพืช/สัตว์ท้องถิ่น)
  - 1.4) การเสริมสร้างทักษะประชาชน สร้างงานและสร้างรายได้แก่กลุ่มคนยากจน
  - 1.5) การพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
  - 1.6) การเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งเพื่อการพึ่งตนเองและพึ่งพากันของประชาชน
- (2) แผนการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมและความสุขสงบแก่สังคม ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์ คือ
  - 2.1) การพัฒนาการยุติธรรมและประสิทธิภาพการเยียวยา
  - 2.2) การปรับความคิด ความเชื่อ และการจัดการความขัดแย้งตามแนวทางสันติ
  - 2.3) การส่งเสริมบทบาทผู้นำชุมชนและผู้นำทางสังคมร่วมเสริมสร้างความสุขสงบ
  - 2.4) การจัดการแพร่ระบาดของยาเสพติดและบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดสู่สังคม
- (3) แผนพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานการบริการสังคม ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ
  - 3.1) การพัฒนาคุณภาพคนและศักยภาพคน
  - 3.2) การเสริมสร้างพหุวัฒนธรรมและความสมานฉันท์ในสังคม
  - 3.3) การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข
- (4) แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ
  - 4.1) การพัฒนาการเกษตร การแปรรูป และอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ
  - 4.2) การพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล
  - 4.3) การพัฒนาการท่องเที่ยวและบริการ
- (5) แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและต่างประเทศ ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์ คือ
  - 5.1) การพัฒนาการค้าชายแดนและด่านชายแดนไทย – มาเลเซีย

- 5.2) การพัฒนาประสิทธิภาพการเชื่อมโยงการขนส่งภายในพื้นที่และต่างประเทศ
  - 5.3) การพัฒนาสะพานเศรษฐกิจสตูล-สงขลา
  - 5.4) การสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์ที่ดีกับต่างประเทศ
  - (6) แผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ
    - 6.1) การกำหนดมาตรการพิเศษเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ ข้าราชการและประชาชน
    - 6.2) การปรับปรุงกฎระเบียบการบริหารจัดการของภาครัฐ (การพัฒนาระบบสวัสดิการชุมชนเชื่อมโยงกับหลักสากล การสนับสนุนกองทุน/ทุนการศึกษาที่สอดคล้องกับวัฒนธรรมท้องถิ่น)
    - 6.3) การจัดระบบบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานทุกฝ่ายในพื้นที่
- \*\*\*\*\*